



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

DECRETO COMMISSARIALE n. 298 del 23 maggio 2025

OGGETTO: Accordo di Programma sottoscritto il 14 dicembre 2010 tra il MATTM e la Regione Basilicata per la realizzazione di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico.

Decreto Commissariale n. 53 del 6 dicembre 2019 – PROGRAMMA TRIENNALE SPESE GENERALI. CUP: G46B19005120005

DECISIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO DI ANALISI E VERIFICA DELLE GARANZIE FIDEIUSSORIE STIPULATE IN FAVORE DEL COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO.

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

- VISTO l’articolo 122, quinto comma, della Costituzione;
- VISTA la Legge Statuaria regionale del 17 novembre 2016, n. 1 e s.m.i. recante “Statuto della Regione Basilicata”, ed in particolare l’art. 48 dello Statuto che disciplina le attribuzioni del Presidente della Giunta Regionale;
- VISTA Legge Regionale 20 agosto 2018 n. 20 e s.m.i.
- CONSIDERATO che in data 16 aprile 2019 l’Ufficio centrale regionale costituito presso la Corte di Appello di Potenza, ai sensi dell’art. 20, comma 3, lettera a) della L.R. 20 agosto 2018 sopra richiamata, ha proclamato eletto alla carica di Presidente della Giunta Regionale il Dott. Vito Bardi;
- VISTA la nota prot. 2387/c del 18 aprile 2019 con la quale il Dirigente Generale del Consiglio Regionale ha trasmesso il verbale dell’Ufficio centrale regionale costituito presso la Corte di Appello di Potenza, relativo alla elezione del Presidente della Giunta Regionale e del Consiglio Regionale del 24 marzo 2019;
- VISTO il decreto-Legge 24 giugno 2014 n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014 n. 116 e s.m.i.;
- CONSIDERATO che, l’art. 10 comma 1, del sopra richiamato decreto-legge, dispone: “... *a decorrere dall’entrata in vigore del presente decreto, i Presidenti delle Regioni subentrano relativamente al territorio di competenza alle funzioni dei Commissari Straordinari Delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli accordi di programma sottoscritti tra il Ministero dell’Ambiente e della tutela del mare e le Regioni ai sensi dell’art. 2 comma 240 della legge 23 dicembre 2009 n. 191 e nella titolarità delle relative contabilità speciali...*”;
- CONSIDERATO che l’art. 10 del sopracitato Decreto-Legge 24 giugno 2014 n. 91, convertito con legge 11 agosto 2014 n. 116, dispone: “... *Per l’espletamento delle attività previste nel presente articolo, il Presidente della regione può delegare apposito soggetto attuatore il quale opera sulla base di specifiche indicazioni ricevute dal Presidente della regione, con i medesimi poteri e le deroghe previsti per il commissario*”;
- VISTO il Decreto Commissariale n. 1/2025 recante il provvedimento di nomina, quale Soggetto Attuatore Delegato, nella persona dell’Avv. Gianmarco BLASI;



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

- VISTO il Decreto Commissariale n. 53 del 6 dicembre 2019 recante: “APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE SPESE GENERALI (2019-2022). INDIVIDUAZIONE DELLA QUOTA MASSIMA DELLE RISORSE ASSEGNATE DA UTILIZZARE PER IL FUNZIONAMENTO DELLA STRUTTURA COMMISSARIALE”;
- DATO ATTO che risulta indispensabile attivare un servizio di consulenza e supporto qualificato in materia giuridico, contrattuale ed amministrativa, con particolare riferimento ai contratti, al diritto civile, al risarcimento del danno contrattuale ed extracontrattuale, a supporto dei RUP nonché per la struttura di Staff del Commissario;
- VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” convertito con modificazioni in legge 29 luglio 2021, n. 108;
- VISTA la legge 23 dicembre 2021, n. 238, recante “Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020”;
- VISTO il decreto-legge 27 gennaio 2022, n. 4, recante “Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico”;
- TUTTO CIO' PREMESSO
- VISTO il D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023; – “Nuovo Codice dei Contratti Pubblici”;
- DATO ATTO che è emersa la necessità di acquisire un servizio esterno volto a garantire la pronta e costante analisi e verifica della veridicità, formalità e validità delle garanzie fideiussorie stipulate in favore dell'Ente, nonché della permanente solvibilità dei soggetti garanti stante la mole e l'importanza dei finanziamenti di opere pubbliche e servizi in atto gestiti dagli uffici;
- DATO ATTO che la corretta gestione delle garanzie fideiussorie stipulate in favore del Commissario di Governo al Contrasto al dissesto Idrogeologico, richiede l'esecuzione delle seguenti specifiche e costanti attività di analisi, verifica e monitoraggio, da svolgersi con strumenti idonei e competenze qualificate:
- abilitazione al Ramo del soggetto Garante secondo le normative vigenti;
 - veridicità dell'atto e poteri di firma, a seguito di un formale controllo presso la Direzione Generale della Compagnia emittente, anche nel caso di Compagnie in Libera Prestazione di Servizi (LPS);
 - rispondenza della polizza rispetto alla richiesta dell'Amministrazione;
 - costante aggiornamento, con evidenza delle scadenze previste dalle polizze e del ricevimento delle relative proroghe;
 - tempestiva conoscenza della eventuale sospensione o revoca dell'autorizzazione ad operare in favore della Compagnia Garante da parte dell'Autorità di Vigilanza;
 - tempestivo aggiornamento in merito alle eventuali evoluzioni e validità delle garanzie;
 - monitoraggio degli svincoli relativi alle obbligazioni concluse, anche parziali;
 - periodico aggiornamento in merito all'ammontare complessivo delle garanzie ricevute, al fine di valutare l'effettivo margine di solvibilità e i dati patrimoniali di ciascuna Compagnia;
 - costante, immediata consultazione dei dati relativi alle verifiche effettuate



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

- RITENUTO che i carichi di lavoro del personale in servizio presso la Struttura Commissariale non consentono allo stato di conferire a detto personale l'incarico di natura giuridico-amministrativa altamente qualificata;
- DATO ATTO che il Commissario vanta, quindi, un concreto interesse a stipulare apposita convenzione per l'attribuzione di dette attività ad una figura professionale esterna alla Struttura di Staff avente qualificata e provata esperienza nella materia;
- DATO ATTO che la prestazione di lavoro autonomo professionale il cui affidamento, sia pur rispettoso dei principi generali in tema di trasparenza ed economicità, è caratterizzato da un preminente elemento fiduciario;
- DATO ATTO che nell'affidamento di che trattasi non si configura il c.d. "mandato singolo" in applicazione della disciplina di cui al c.c. (art. 2230 e ss.);
- RITENUTO pertanto dover avviare la procedura di individuazione ed affidamento del servizio di supporto di analisi e verifica delle garanzie fideiussorie stipulate in favore del Commissario di Governo all'Operatore economico con pluriennale esperienza acquisita nel settore dell'assistenza specialistica in favore degli Enti e delle Pubbliche Amministrazioni in supporto all'attività di gestione delle fideiussioni anche mediante un team di professionisti specializzati e tecnici del settore e in collaborazione altresì con partner operanti nel settore a livello sia nazionale che estero;
- RIBADITO che il Commissario di Governo non ha personale in pianta stabile e che pertanto deve provvedere ad affidare il servizio di che trattasi a professionalità esterne;
- DATO ATTO altresì che, ai sensi del comma 7 del citato art. 1 del D.P.C.M. del 20 luglio 2011, tali spese non incidono sulla quota prevista dalla normativa vigente in merito all'incentivo alla progettazione, ex art. 45 del D.lgs. 36/2023;
- DATO ATTO che la presente procedura viene disposta in vigore del D.lgs. n. 36 del 21 giugno 2023 – "Codice dei contratti pubblici" in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12);
- PRESO ATTO che la Regione Basilicata – Direzione Generale Infrastrutture e Mobilità con Determinazione Dirigenziale n. 24BD.2021/D.00112 del 28 dicembre 2021 e successiva proroga giusta Determinazione Dirigenziale n. 24BD.2022/D.00493 del 2 dicembre 2022, ha affidato a professionista esterno analogo servizio di assistenza giuridico-amministrativa ai RUP nei compiti e procedure ex .D.P.R. 327/2001, determinando il compenso con riferimento alla tabella di congruità della gara di affidamento di supporto specialistico ed assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020, da cui è stato possibile desumere i costi giornalieri per le figure attinenti la prestazione professionale di che trattasi;
- DATO ATTO che per l'affidamento del servizio in oggetto si procederà mediante Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 1 d e secondo la formula dell'accordo quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 3 del Codice;
- CONSIDERATO che trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'affidamento del servizio in oggetto;



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

- CONSIDERATO che l'art. 50, comma 1, let. b) del D.lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, di importo inferiore a 140.000,00 euro, si debba procedere ad affidamento diretto;
- DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- CONSIDERATO che tale procedura non è suddivisa in lotti in quanto le prestazioni oggetto del contratto sono funzionalmente connesse da un punto di vista giuridico, e sono riconducibili ad attività omogenee e a processi strettamente correlati e non frazionabili, pertanto un eventuale suddivisione in lotti comporterebbe inefficienze organizzative ed economiche;
- CONSIDERATO che la presente procedura viene espletata ai sensi dell'art. 59, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 il quale statuisce che *"quando l'Accordo quadro sia concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'Accordo quadro stesso. La Stazione Appaltante può consultare per iscritto l'operatore economico chiedendogli di completare la sua offerta, se necessario"*;
- DATO ATTO che ai sensi dell'art. 59, comma 1 del Codice le stazioni appaltanti possono concludere accordi quadro di durata non superiore a quattro anni, salvo casi eccezionali debitamente motivati, in particolare con riferimento all'oggetto dell'accordo quadro. L'accordo quadro indica il valore stimato dell'intera operazione contrattuale. In ogni caso **la stazione appaltante non può ricorrere agli accordi quadro in modo da eludere l'applicazione del codice** o in modo da ostacolare, limitare o distorcere la concorrenza. In particolare, e salvo quanto previsto dai commi 4, lettera b), e 5 ai fini dell'ottenimento di offerte migliorative, il ricorso all'accordo quadro non è ammissibile ove l'appalto consequenziale comporti modifiche sostanziali alla tipologia delle prestazioni previste nell'accordo.
- VISTO l'articolo 41 comma 15 del D.lgs. 36/2023 ed in particolare l'Allegato I.13 dello stesso, in cui sono stabilite le modalità di determinazione dei corrispettivi per i servizi da porre a base del presente procedimento;
- DATO ATTO che la durata dell'Accordo quadro è di **n. 24 (ventiquattro)** mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto o, laddove ricorrano i presupposti, dall'esecuzione in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9 del Codice;
- ONSIDERATO che trattandosi di procedura di gara avente ad oggetto servizi di natura intellettuale, non standardizzabili, si applica il comma 9, dell'art. 108 del Codice pertanto, non è stato redatto il documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI);
- DATO ATTO che il RUP della procedura in oggetto è l'Arch. Gaspare BUONSANTI Capo Staff della struttura Commissariale;
- RITENUTO dover procedere all' AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ANALISI E VERIFICA DELLE GARANZIE FIDEIUSSORIE;
- RITENUTO di provvedere, per quanto riguarda l'affidamento del servizio in oggetto mediante AFFIDAMENTO DIRETTO, senza valutazione di due o più operatori economici individuati tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti ed il criterio di aggiudicazione del **minor prezzo** di cui al comma 3 dell'articolo 108 del D.lgs. 36/2023;
- RITENUTO dover individuare l'operatore economico, abilitato e non sospeso al su richiamato Elenco alla data di approvazione del presente Decreto Commissariale, per i servizi



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

- da affidare mediante procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. 36/2023;
- VISTA la documentazione di gara, predisposta dalla Struttura Commissariale, per quanto attiene ai servizi da affidare ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) e del Codice (affidamento diretto);
- ACCERTATO ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, che il programma dei pagamenti, da effettuare in esecuzione del presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- CONSIDERATO che, ai fini del rispetto delle norme sulla tracciabilità degli appalti ex art. 3 Legge 136/2010, l'appalto di che trattasi è individuato mediante il seguente codice CUP: G46B19005120005;
- TENUTO CONTO che:
- la gara è interamente gestita con sistema telematico nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 62 del D.Lgs n. 36/2023 il cui utilizzo non altera la parità di accesso agli operatori o impedisce, limita o distorce la concorrenza o modifica l'oggetto dell'appalto, come definito negli atti di gara e raggiungibile al link:
<https://gare.commissariostraordinarioischioidrogeologico.basilicata.it/N/G00xxx>
 - la documentazione progettuale e di gara sarà pubblicato:
 - Albo Pretorio on-line, del Commissario;
 - Piattaforma di eProcurement;
- RITENUTO di dover provvedere in merito;

TUTTO CIÒ PREMESSO

DECRETA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse e gli allegati al presente provvedimento sono parte integrante e sostanziale;
2. **DI DARE ATTO** che svolge le funzioni di Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D.lgs. 36/2023, l'Arch. Gaspare Buonsanti in comando presso la struttura Commissariale;
3. **DI PROCEDERE A CONTRARRE** mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, da aggiudicarsi secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 1 lettera d) e con la formula dell'accordo quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 3 del Codice, del servizio di SERVIZIO DI ANALISI E VERIFICA DELLE GARANZIE FIDEIUSSORIE - CUP: G46B19005120005, per l'importo a base d'asta pari ad **€. 80.000,00** (ottantamila/00) al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, se dovuti;
4. **DI DARE ATTO** che l'appalto ha per oggetto l'affidamento del servizio di consulenza e supporto qualificato in materia analisi, verifica e monitoraggio delle polizze fideiussorie, a supporto dei RUP nonché della struttura di Staff del Commissario;
5. **DI APPROVARE** i documenti di gara, come modificati e aggiornati in funzione delle novità normative introdotte dal D.lgs. 36/2023, predisposti dalla Struttura Commissariale, per i servizi da affidare come in premessa elencati;
6. **DI DEMANDARE** al RUP, con il supporto della Struttura di Staff del Commissario e, ove necessario con l'ausilio di idonea struttura di supporto al RUP ai sensi dell'art. 15 comma 6 del citato D.lgs. 36/2023, la cura di tutti gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di individuazione ed affidamento dei servizi di cui in oggetto, nonché della verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativa degli operatori economici individuati;



COMMISSARIO DI GOVERNO PER IL CONTRASTO AL DISSESTO IDROGEOLOGICO
REGIONE BASILICATA
(L. 11 agosto 2014 n. 116 art.10)

7. **DI DEMANDARE** al RUP incaricato, la richiesta del CIG mediante la piattaforma telematica dell'A.N.AC.;
8. **DI IMPUTARE** la spesa complessiva prevista di **€. 101.504,00** Cassa previdenziale al 4% ed IVA al 22% comprese, sulla Contabilità Speciale n. 5594 "rischio idrogeologico per la Basilicata" tenuta presso la Banca d'Italia – sede di Potenza;
9. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del D.lgs. 33/2013;
10. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione venga pubblicata sul sito Internet del Commissario di Governo per il Contrasto al dissesto idrogeologico per la Regione Basilicata, unitamente agli allegati per farne parte integrante e sostanziale del presente Decreto, ai fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

Trasmette il presente provvedimento al Responsabile Unico del Progetto, al dirigente dell'Ufficio Stampa e Comunicazione del Dipartimento della Presidenza della Giunta della Regione Basilicata, per i successivi adempimenti di propria competenza.

Dispone la pubblicazione per oggetto del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Basilicata.

Dispone altresì la pubblicazione per estratto del presente provvedimento nella sezione "Albo Pretorio" e delle informazioni previste dall'art.18 della L.134/2012 nella sezione - Amministrazione "aperta" - del sito del Commissario www.commissariostraordinarioischioidrogeologico.basilicata.it

Il presente Decreto è immediatamente eseguibile.

Matera, lì 23 maggio 2025

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

(Avv. Gianmarco BLASI)



Tutti gli atti ai quali si fa riferimento nelle premesse e nel dispositivo del presente decreto, sono depositati presso la struttura proponente che ne curerà la conservazione nei termini di legge (*) Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. 82/2005 e s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.